

N.º 1 • AGOSTO 2026

En Foco

Revista de la Asociación Civil Observatorio Social —
políticas públicas, evidencia y territorio.

Una edición sobre el rumbo de las políticas sociales,
evidencia para el diseño de intervenciones y
experiencias de gestión en territorio.

01

EN ESTE NÚMERO

01

Editorial

Tiempo de
cambio, por
Eduardo
Amadeo

02

Novedades

Consumos
problemáticos en
la adolescencia

03

Insumos y materiales

Diagnósticos e
instrumentos
basados en
evidencia

04

Experiencias

El Programa
Fortaleza en
Chaco



La incorporación de la calidad como criterio de asignación de recursos, en lugar de las prioridades políticas, es un enorme avance ético y operacional.

Eduardo Amadeo

Editorial — Tiempos de cambio,
pág. 04

SUMARIO

Índice

Un recorrido por evidencia, herramientas y experiencias sobre consumos problemáticos en la adolescencia.

1	EDITORIAL Tiempos de cambio Por Eduardo Amadeo, Presidente del Observatorio Social	04
2	NOVEDADES Especialistas debaten sobre consumos problemáticos en la adolescencia Primera mesa redonda del Ciclo 2026 de la AAPS	06
3	INSUMOS Y MATERIALES Diagnósticos e instrumentos Evidencias y herramientas para el diseño de políticas públicas 3.1 Actualidad de los consumos problemáticos en la adolescencia 3.2 Una herramienta para medir los nuevos consumos	08 10
4	EXPERIENCIAS Y BUENAS PRÁCTICAS El programa Fortaleza Una estrategia integral en la provincia de Chaco	12

01 — EDITORIAL

Tiempos de cambio

Un cambio de paradigma en las políticas sociales exige poner el foco en la calidad de las intervenciones, la planificación y el uso de evidencia.

El desafío por delante no es dar primacía a las cantidades, sino a su mejor administración: planificación, evaluaciones de impacto y un manejo profesional de la información estadística.

Eduardo Amadeo

Presidente, Observatorio Social

Editorial

El tiempo de cambio que vive el país toca también el área social. Y lo hace en un marco de enorme complejidad. Más allá de las estadísticas sobre pobreza por ingresos, la acumulación de tantos años de postergación ha producido situaciones estructurales que condicionan de manera muy profunda las posibilidades de las personas para construir vidas dignas. Uno de los motivos de tal situación es que prevaleció un sistema de políticas sociales en el que la idea de calidad fue excluida de los criterios básicos de administración y sustituida por la primacía de la "cantidad" y la afiliación partidaria.

Las estadísticas sobre educación muestran que hay más de una generación que quedará excluida del acceso al trabajo de calidad y al desarrollo de capacidades fundamentales. A ello se suman el aumento de los consumos problemáticos entre adolescentes y jóvenes, las carencias persistentes en materia de hábitat y las múltiples formas de discriminación que afectan a las mujeres. Estos desafíos exigen respuestas integrales, sostenidas y decididas.

Para el equipo del Observatorio Social, el nuevo rumbo que está tomando la política en este campo es motivo de entusiasmo y

” Resulta fundamental fortalecer las capacidades de los gobiernos locales y de las organizaciones de la sociedad civil, para sostener políticas adaptadas a cada territorio.

nos conecta con nuestra rica experiencia, tanto desde el campo gubernamental como desde el analítico. Nuestro equipo participó de una etapa en la que estos principios se instalaron con fuerza en la dinámica de los programas sociales a través de instituciones como Siempre, que ganó reconocimiento nacional y regional. El Observatorio Social ha continuado desarrollando estas ideas desde la investigación y la consultoría en Argentina y América Latina.

Nuestra decisión de trabajar en espacios complejos en el interior del país se sustenta en la evidencia de un proceso creciente de descentralización de las políticas sociales. Resulta fundamental fortalecer las capacidades de los gobiernos locales y de las organizaciones de la sociedad civil, brindándoles herramientas para diseñar, implementar y sostener intervenciones adaptadas a cada territorio.

Retomamos la publicación de En Foco con el propósito de compartir experiencias y reflexiones, y de abrir un espacio para las ideas de investigadores, funcionarios, referentes sociales y organizaciones de la sociedad civil. En este primer número, invitamos a abordar el consumo problemático de sustancias y las apuestas online en la adolescencia, con las colaboraciones de Roberto Canay y Verónica Brasesco, y recuperamos la experiencia del Programa Fortaleza en Chaco.



Eduardo Amadeo

Presidente, Observatorio Social

02 — NOVEDADES

02



02-NOVEDADES

Especialistas debaten sobre consumos problemáticos en la adolescencia

Con la mesa "Adolescencia y consumos problemáticos, sustancias, apuestas online y contexto sociocultural", la AAPS dio inicio el 22 de junio a su ciclo 2026 de mesas redondas sobre problemáticas sociales de relevancia pública. El encuentro fue presentado y moderado por el Dr. Manuel Mera (CIPPEC) y contó con las exposiciones de la Dra. Verónica Brasesco (USAL/UMSA/UNTREF), el Lic. María Laura Incocciati (Cáritas Argentina) y el Lic. Matías Kornetz (GCBA).

La Dra. Brasesco presentó un trabajo sobre prevención desde un enfoque epidemiológico y basado en evidencia. A partir de datos recientes, señaló un aumento del consumo de alcohol, vapeo, bebidas energizantes, psicofármacos sin prescripción y apuestas online, con un inicio cada vez más temprano —alrededor de los 13 años— y un corrimiento de algunos consumos hacia poblaciones más jóvenes y mujeres.

"Las estrategias deben incorporar el vínculo de los adolescentes con redes sociales y entornos digitales."
— Dra. Verónica Brasesco

La Lic. Incocciati, de Cáritas Argentina, presentó la intervención territorial frente al consumo problemático en barrios populares. A partir del trabajo en más de 2.000 espacios, subrayó el rol de la comunidad, las instituciones locales y los espacios de pertenencia como claves de cuidado y prevención, y remarcó que no puede pensarse de forma aislada, sino como construcción de redes comunitarias.

El Lic. Kornetz, de la Ciudad de Buenos Aires, planteó la necesidad de jerarquizar la adolescencia como etapa clave de intervención y destacó estrategias basadas en evidencia que articulen Estado, sociedad civil y distintas instituciones. Señaló los desafíos de las nuevas prácticas de riesgo, como las apuestas online y los consumos digitales, así como las dificultades para captar la demanda efectiva.

Los comentarios de cierre estuvieron a cargo del Dr. Roberto Canay, del Observatorio Social, quien destacó la necesidad de articulación entre Estado, sociedad civil y academia frente a problemas complejos, y subrayó la importancia de estrategias de gobernanza claras y de decisiones basadas en evidencia. También remarcó la responsabilidad ética en el uso de los recursos públicos, y advirtió sobre la invisibilización de problemas como el abuso de alcohol y el bajo acceso a tratamiento en apuestas online.

El encuentro permitió poner en diálogo perspectivas del ámbito académico, estatal y comunitario, con especial atención a los cambios culturales y tecnológicos que inciden en las prácticas de consumo. La grabación completa puede consultarse, en forma abierta y gratuita, en el sitio web de la AAPS.

[Link a la web de la AAPS](#)

03.1 – DIAGNÓSTICOS**03**

Actualidad de los consumos problemáticos en la adolescencia

Un abordaje integral, basado en evidencia y adaptado a los entornos digitales, por la Dra. Verónica Brasesco.

03 — INSUMOS Y MATERIALES**3.1 — DIAGNÓSTICOS**

Cuando prevenir y reducir el consumo ya no alcanza, una mirada integral

Los consumos problemáticos entre adolescentes se desarrollan hoy en un escenario muy diferente al de décadas anteriores. Las transformaciones de los entornos digitales, la aparición de nuevas prácticas —como las apuestas online y el uso intensivo de tecnologías— y los cambios en los perfiles de consumo exigen revisar las estrategias tradicionales de prevención.

En este artículo, la Dra. Verónica Brasesco propone un modelo que sitúa a la evidencia, el contexto, la intervención y la evaluación como pilares para el diseño de políticas públicas más eficaces. A partir de datos epidemiológicos recientes y de aportes provenientes de la salud pública, la psicología y los estudios sobre sociedad digital, este trabajo plantea que prevenir ya no consiste únicamente en reducir el consumo de sustancias.

Se trata de una invitación a repensar la prevención desde una mirada integral, basada en evidencia y adaptada a los desafíos del siglo XXI.

CUATRO PILARES DEL MODELO**01 —
EVIDENCIA**

Datos epidemiológicos recientes

**02 —
CONTENIDO**

Entornos digitales y nuevas prácticas

**03 —
INTERVENCIÓN**

Modelos adaptados a cada realidad

**04 —
EVALUACIÓN**

Políticas públicas más eficaces

[Link al artículo completo](#)

SOBRE LA AUTORA

Dra. María Verónica Brasesco

Dra. en Psicología (Università di Bologna). Especialista en salud mental infantojuvenil. Profesora de Epidemiología de la Demanda de Drogas (USAL, UMSA, UNTREF). Ex directora del Observatorio Argentino de Drogas (SEDRONAR).

Fuente: artículo completo de la Dra. Verónica Brasesco, disponible en observatoriosocial.com.ar

”

Prevenir ya no consiste únicamente en reducir el consumo de sustancias, sino en construir entorno protectores para niños, niñas y adolescentes.

03.2 — INSTRUMENTOS

03

Un instrumento para diagnosticar y medir las apuestas online

CAOL CUESTIONARIO SOBRE JUEGOS DE APUESTAS ONLINE

Un cuestionario desarrollado por un equipo interdisciplinario de siete especialistas, pensado para el screening, el diagnóstico clínico y la estimación de la prevalencia del juego de apuestas online en la población.

- ✓ Detecta conductas de riesgo antes de que se instale un consumo problemático
- ✓ Permite comparar resultados entre estudios clínicos y poblacionales

2

Usos: clínico y epidemiológico

7

Especialistas en su elaboración

1º

Instrumento específico en apuestas online

03 - INSUMOS Y MATERIALES

3.2 – INSTRUMENTOS

Una herramienta para los nuevos consumos problemáticos

El crecimiento de las apuestas online entre adolescentes y jóvenes plantea un desafío cada vez más relevante para la salud pública. Comprender la magnitud del fenómeno y distinguir entre prácticas recreativas y consumos problemáticos es un paso indispensable para diseñar estrategias de prevención, atención e intervención.

En ese contexto, se pone a disposición del lector el Cuestionario sobre Juegos de Apuestas Online (CAOL), un instrumento específico para explorar y caracterizar las conductas vinculadas a las apuestas digitales.

” El CAOL tiene doble valencia: permite tareas de screening, evaluación y diagnóstico clínico, y también estimar la prevalencia del problema en la población.

En un contexto en el que las plataformas de apuestas son cada vez más accesibles desde teléfonos móviles y redes sociales, contar con herramientas de medición validadas resulta fundamental para producir diagnósticos precisos y fortalecer las respuestas institucionales.

FICHA TÉCNICA

- ✓ Screening y diagnóstico del trastorno por juego
- ✓ Estimación de prevalencia poblacional
- ✓ Uso clínico y epidemiológico

[Link al artículo completo](#)

EQUIPO AUTORAL

- Juan R. Cifre (médico)
- Roberto Canay (Dr. en Psicología)
- Sandra Paz (Mg. en Sistemas de Salud)
- Gustavo Blasi (Lic. en Ciencia Política)
- Nicolás Poliansky (Dr. en Ciencias de la Salud)
- Florencia Tufró (Lic. en Sociología)
- Sergio Esteban Remesar (Lic. en Psicología)

POBLACIÓN OBJETIVO

Adolescentes y jóvenes, en ámbitos clínicos y epidemiológicos, frente al crecimiento del acceso a plataformas de apuestas desde el teléfono móvil.

04 — EXPERIENCIAS Y BUENAS PRÁCTICAS

04

PUNTO FORTALEZA INTERIOR

CENTRO DE PRIMERA ESCUCHA



El Programa Fortaleza: una estrategia integral

Evidencia, fortalecimiento institucional y trabajo territorial frente a los consumos problemáticos en Chaco.

Inauguración de un Punto Fortaleza, Interior de Chaco

04- EXPERIENCIAS Y BUENAS PRÁCTICAS

Un programa para abordar los consumos problemáticos

El Programa Fortaleza es una política pública impulsada por el Gobierno de Chaco, orientada a la prevención y al tratamiento de los consumos problemáticos desde una perspectiva de derechos, género y calidad. Su enfoque reconoce a las personas usuarias como ciudadanos activos en el ejercicio de sus derechos y promueve respuestas integrales que contemplan tanto la atención como la prevención.

Uno de los principales aportes del programa es que trasciende el abordaje de las situaciones de consumo ya instaladas para incorporar una fuerte dimensión preventiva. Parte de la premisa de que los consumos considerados "moderados", "sociales", pueden conllevar riesgos, por lo que la estrategia contempla intervenciones que integran los ámbitos social, educativo y sanitario.

El Observatorio Social acompaña la implementación de esta política provincial, aportando experiencias desarrolladas en distintos países de la región y promoviendo lineamientos consensuados por organismos internacionales, entre ellos la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC).

Seguí la cobertura completa en el Instagram del Programa

La primera etapa de este acompañamiento consistió en la elaboración de un Plan Quinquenal orientado al desarrollo de políticas sobre drogas basadas en evidencia, investigaciones científicas y buenas prácticas de eficacia demostrada. La consultoría comprende, entre otras, las siguientes líneas de trabajo:

- ✓ Acompañamiento en la ejecución del Plan Quinquenal
- ✓ Capacitación de RRHH de centros y dispositivos comunitarios
- ✓ Elaboración de protocolos de atención (TUS)
- ✓ Articulación con programas de organismos internacionales
- ✓ Estrategias de trabajo conjunto con los municipios

Como parte de estas acciones, el programa puso en funcionamiento dos Puntos Fortaleza en el interior de la provincia: centros de escucha, orientación y primera respuesta, que ofrecen asesoramiento a las familias y derivación a dispositivos de mayor complejidad cuando es necesario.

La experiencia demuestra que estos desafíos no pueden afrontarse desde intervenciones aisladas: exige articular gobiernos provinciales y municipales, organizaciones de la sociedad civil e internacionales, integrando sus capacidades y experiencias.

Gracias por leer este primer número de **En Foco**

Un espacio abierto a las ideas y aportes de investigadores, referentes sociales y organizaciones de la sociedad civil, para contribuir al debate público y a la construcción de políticas sociales más eficaces, inclusivas y comprometidas con los desafíos de nuestro tiempo.

Asociación Civil Observatorio Social

Av. de Mayo 1437, 4.º G (C1085ABE)

Ciudad Autónoma de Buenos

Aires, Argentina

(+54 11) 4384.6125/28 ·

observatoriosocial.com.ar

**En
Foco**

N.º 1 · AGOSTO 2026